



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO- ZAGORSKA ŽUPANIJA
OPĆINA BEDEKOVČINA
OPĆINSKI NAČELNIK**

KLASA : 021-05/21-01/37
URBROJ: 2197-02-01/1-21-3
Bedekovčina, 08. listopada 2021.

Na temelju članka 42. stavka 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), općinski načelnik Općine Bedekovčina donio je

O D L U K U

O OBUSTAVI OD PRIMJENE OPĆEG AKTA PREDSTAVNIČKOG TIJELA

I.

Obustavlja se od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, od 01. listopada 2021. godine koju je Općinsko vijeće Općine Bedekovčina donijelo na svojoj 04. sjednici održanoj dana 01. listopada 2021. godine, obzirom da su u postupku donošenja Odluke kao i samom Odlukom povrijeđeni brojni zakoni i drugi propisi, kako slijedi:

1. Članak 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15),
2. Članak 34. stavak 2. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21),
3. Članak 44. stavak 5. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21),
4. Članak 33. stavak 1. i 2. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21),
5. Članak 73. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20),
6. Članak 15. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08, 136/12, 15/15).

II.

Traži se od Općinskog vijeća Općine Bedekovčina da u roku od 8 dana od dana donošenja ove Odluke otkloni učene nedostatke u aktu navedenom u točki I. ove Odluke.

III.

Ako Općinsko vijeće Općine Bedekovčina ne otkloni učene nedostatke iz ove Odluke u roku navedenom u točki II. ove Odluke, općinski načelnik će o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

IV.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

O b r a z l o Ź e n j e

Općinsko vijeće Općine Bedekovčina na svojoj 04. sjednici održanoj dana 01. listopada 2021. godine donijelo je Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15), obzirom da se za prijedlog navedene odluke nije provodio postupak javnog savjetovanja, a što je dužnost propisana člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama. Općina Bedekovčina nije bila u mogućnosti provesti postupak javnog savjetovanja obzirom da niti jedno tijelo Općine Bedekovčina, do početka 04. sjednice Općinskog vijeća Općine Bedekovčina održane dana 01. listopada 2021. godine nije bilo upoznato s prijedlogom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, koji je bez prethodne obavijesti tijela Općine Bedekovčina o tome bio uvršten na dnevni red sjednice Općinskog vijeća na samoj sjednici Općinskog vijeća, na prijedlog članova Općinskog vijeća.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 34. stavak 2. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21), kojim je određeno: „Prijedlog akta sadrži pravnu osnovu za donošenje akta, tekst prijedloga akta, te po potrebi i odgovarajuću dokumentaciju.“

Na 04. sjednici Općinskog vijeća Općine Bedekovčina održanoj dana 01. listopada 2021. godine na dnevni red sjednice uvršten je prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2. U materijalima za tu točku dnevnog reda, koji je članica Općinskog vijeća na samoj sjednici podijelila drugim članovima Općinskog vijeća nije vidljiva pravna osnovu za donošenje akta, tekst prijedloga akta niti je priložena bilo kakva druga odgovarajuća dokumentacija.

Naime, članovima Općinskog vijeća podijeljeno je samo obrazloženje prijedloga odluke potpisano od strane predlagatelja, a ne i sam tekst prijedloga odluke, koji je ostao na stolu kod predsjednika Općinskog vijeća i kasnije stavljen u spis predmeta. Samim time, članovi Općinskog vijeća nisu bili upoznati sa prijedlogom akta o kojem se odlučivalo, niti o pravnoj osnovi na temelju koje su odlučivali.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 44. stavak 5. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21), kojim je određeno: „Predsjednik Općinskog vijeća bez odlaganja upućuje prijedlog da se akt donese po hitnom postupku vijećnicima, te općinskom načelniku ukoliko on nije predlagatelj akta.“

Obzirom da je prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina bio uvršten na dnevni red sjednice po hitnom postupku, povrijeđen je postupak propisan člankom 44. stavkom 4. i 5. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina, kojim je određeno: „Prijedlog za donošenje akta po hitnom postupku podnosi se predsjedniku Općinskog vijeća najkasnije 1 dan prije održavanja sjednice Općinskog vijeća. Predsjednik Općinskog vijeća bez odlaganja upućuje prijedlog da se akt donese po hitnom postupku vijećnicima, te općinskom načelniku ukoliko on nije predlagatelj akta.“ Naime, predsjednik Općinskog vijeća nije bez odlaganja, odnosno najkasnije 1 dan prije održavanja sjednice Općinskog vijeća, uputio prijedlog da se akt donese po hitnom postupku vijećnicima niti općinskom načelniku te općinski načelnik niti članovi Općinskog vijeća koji nisu bili predlagatelji navedene Odluke nisu bili prije početka same sjednice Općinskog vijeća upoznati s prijedlogom.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 33. stavak 1. i 2. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“ broj 12/21), kojim je određeno: „Ako predsjednik Općinskog vijeća utvrdi da podneseni prijedlozi akata nisu sastavljeni u skladu s odredbama ovog Poslovnika, zatražit će od predlagatelja da u određenom roku otkloni nedostatak akata i uskladi prijedlog akta s odredbama ovog Poslovnika. Za vrijeme dok predlagatelj, odnosno podnositelj akta ne otkloni nedostatak akta, smatrat će se da ne teku rokovi za razmatranje akta utvrđeni ovim Poslovníkom, a ako nedostaci ne budu otklonjeni u roku od 15 dana od poziva da se prijedlog akta uskladi, smatrat će se da akt i nije upućen Općinskom vijeću.“ Predsjednik Općinskog vijeća povrijedio je navedene odredbe, obzirom da je dopustio da se prijedlog akta koji ima ranije navedene nedostatke uvrsti na dnevni red sjednice Općinskog vijeća, štoviše, i sam se potpisao kao predlagatelj akta usprkos navedenim nedostacima.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 73. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17,

98/19 i 144/20), kojim je određeno: „Opći akt stupa na snagu osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave“, obzirom da je u navedenoj odluci određeno da stupa na snagu danom donošenja.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području Općine Bedekovčina, KLASA:601-02/21-01/43, URBROJ:2197-02-01/1-21-2, povrijeđen je članak 15. stavak 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08, 136/12, 15/15) kojim je, između ostalog, određeno: „Prijedlozi zakona, drugih propisa i akata planiranja moraju sadržavati fiskalnu procjenu posljedica za proračun iz koje mora biti razvidno povećavaju se ili smanjuju prihodi ili rashodi proračuna“, obzirom da prijedlog navedene odluke nije sadržavao nikakvu fiskalnu procjenu posljedica za općinski proračun. Sredstva potrebna za provedbu navedene odluke nisu osigurana u proračunu Općine Bedekovčina za 2021. godinu, niti u projekcijama za 2022. i 2023. godinu, čime je općinski načelnik stavljen u položaj da, u slučaju kada bi navedena odluka stupila na snagu s danom donošenja odnosno 01. listopada 2021., kao što je u odluci navedeno, krši odredbe članka 5. stavka 2. Zakona o proračunu, kojima je određeno: “Sredstva proračuna koriste se za financiranje rashoda, funkcija i programa državnih tijela i tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u visini utvrđenoj proračunom.“

Člankom 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) određeno je da općinski načelnik u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu. Ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke, općinski načelnik dužan je o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Obzirom na povrede navedene u točki I. ove odluke, odlučeno je kao u izreci.

OPĆINSKI NAČELNIK

Darko Ban, ing. građ.

