



**REPUBLIKA HRVATSKA  
KRAPINSKO - ZAGORSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA BEDEKOVČINA  
OPĆINSKI NAČELNIK**

KLASA: 400-01/23-01/05  
URBROJ: 2140-08-04-7-23-2  
Bedekovčina, 04. siječnja 2024.

Na temelju članka 42. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), a u svezi članka 41. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21) i članka 47. Statuta Općine Bedekovčina („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije broj 12/21) općinski načelnik Općine Bedekovčina dana 04. siječnja 2024. donosi

**ODLUKU  
o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela**

- I.** Obustavlja se od primjene Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu, KLASA: 400-01/23-01/05, URBROJ: 2140-08-04-7-23-1 kojeg je 27. prosinca 2023. godine, na 26. sjednici, usvojilo Općinsko vijeće Općine Bedekovčina.
- II.** Poziva se Općinsko vijeće Općine Bedekovčina da nedostatke uočene u aktu navedenom u točki I. ove Odluke otkloni u roku osam dana od dana donošenja ove Odluke.
- III.** Ako Općinsko vijeće Općine Bedekovčina ne postupi po točki II. ove Odluke, općinski načelnik će ovu Odluku dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem djelokrugu je opći akt.
- IV.** Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“.

**Obrazloženje**

Na 26. sjednici Općinskog vijeća Općine Bedekovčina koja je održana 27. prosinca 2023. godine, usvojen je Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu.

Proračun je usvojen na način da su u odnosu na Prijedlog proračuna kakav je utvrdio općinski načelnik na istoj sjednici predloženi i izglasani, odnosno usvojeni amandmani koji su protivni odredbama članka 41. Zakona o proračunu. („Narodne novine“ broj 144/21).

Amandmani su dostavljeni vijećnicima i općinskom načelniku na samoj sjednici Općinskog vijeća.

Općinski načelnik na istoj sjednici izjasnio se da se ne slaže sa predloženim amandmanima.

Predloženi su i unatoč neslaganju općinskog načelnika usvojeni sljedeći amandmani na Proračun Općine Bedekovčina kakav je predložio općinski načelnik:

### **AMANDMAN - 3:**

a) Smanjenje sredstava za 2024. godinu

Program 6: Građenje komunalne infrastrukture

Aktivnost K100612 Izgradnja javnog parkirališta

Izvor 11: Opći prihodi i primitci

42 Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine 250.000 eura

Program Građenja komunalne infrastrukture Općine Bedekovčina za 2024. godinu

2.b) Javna parkirališta

1. Parkiralište na čkbr. 6253/1, k.o. Bedekovčina 250.000 eura

1.1. Trošak građenja 245.000 eura

Iznos koji se umanjuje -20.000 eura

b) Povećanje sredstava za 2024. godinu

Program 02: Organizacija i provođenje zaštite i spašavanja

Kreirati pod novim brojem i novu aktivnost za „Ulaganja u vatrogasni dom Kebel“

Izvor 11: Opći prihodi i primici

38 Ostali rashodi +20.000 eura

Predloženi amandman na Proračun Općine Bedekovčina, a time i sam usvojeni Proračun suprotni su izričitim odredbama Zakona o proračunu i to odredbi članka 41. stavak 3. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21).

Dakle prema članku 41. stavak 3. predloženi amandmani, a time i usvojeni Proračun ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obaveza.

U nastavku iznosim dokaze koji ukazuju na činjenicu da je Općina Bedekovčina već prije preuzela obveze čije bi ispunjenje bilo onemogućeno ukoliko bi ostao na snazi Proračun s usvojenim amandmanima:

Općina Bedekovčina zaključila je Ugovor o javnoj nabavi radova na rekonstrukciji i promjeni namjene zgrade- „Stare škole“ u zgradu kulturnog centra – grupa 1, KLASA: 406-03/22-01/06, URBROJ: 2140-8-11-23-86, od 21. ožujka 2023. godine.

Izvedbenim projektom izrađenim od strane Trinas projekt d.o.o. za projektiranje i nadzor u graditeljstvu, a prema potrebama gore navedene građevine (kulturnog centra) i sukladno Prostornom planu uređenja Općine Bedekovčina VI. Izmjene i dopune (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije broj 26/19) projektirano je parkiralište na čkbr. 6253/1, k.o. Bedekovčina te je iz navedenog razloga Općina Bedekovčina s Komunalnim Bedekovčina d.o.o. kao izvođačem radova, sklopila Ugovor o izgradnji parkirališta KLASA: 363-01/21-01/41 URBROJ: 2197-02-01/1-21-1 od 21. rujna 2021. godine te I aneks Ugovoru o izgradnji

parkirališta na čkbr. 6253/1, k.o. Bedekovčina KLASA: 363-01/21-01/41, URBROJ: 2140-8-1-1-23-3 od 20. rujna 2023. godine .

Ugovorena vrijednost radova iznosi 244.956,25 eura s PDV-om.

Općina Bedekovčina sklopila je dana 28. veljače 2022. godine s Agencijom za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju Ugovor o financiranju za projekt: Kulturni centar (KLASA: 440-12/21-07-04/0119, URBROJ: 343-2110/01-22-003).

Obzirom da je izgradnja parkirališta uvjet za ishođenje uporabne dozvole za Kulturni centar, izmjena proračuna dovela bi do nesagledivih posljedica za Općinu Bedekovčina, odnosno do nemogućnosti ispunjavanja navedenog uvjeta zbog nedostatka sredstava za podmirenje ugovornih obveza, raskida ugovora sa Agencijom za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, povratom dobivenih sredstava, raskida ugovora sa izvođačem radova i mogućeg plaćanja naknade za izgublenu dobit.

U nastavku iznosim ostale razloge zašto smatram da je usvojeni amandmani na proračun nezakoniti.

Člankom 69. st.2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 33/01 – 144/20) se jasno, izrekom definira da je općinski načelnik jedini ovlašten predlagatelj proračuna u općini.

U praksi izrade proračuna je prihvaćeno mišljenje da se amandmanima ne mogu dodavati u proračun nove aktivnosti (stavke) niti je u samom zakonu predviđena takva mogućnost.

U konkretnom slučaju usvojenim amandmanom predložena je i u Proračun dodana nova aktivnost (stavka) - „Ulaganja u vatrogasni dom Kebel.“

Dodavanjem novih aktivnosti (stavki) Općinsko vijeće povrijedilo je izričitu odredbu čl. 69. st.2. tj. suprotno zakonu preuzelo je ulogu ovlaštenog predlagatelja proračuna.

Takvo mišljenje o tom pitanju imaju i ovlaštene savjetnici Ministarstva financija – koji su konzultirani u postupku pripreme ove odluke. Identično mišljenje imaju i drugi stručnjaci koje se bave izdavanjem stručnih mišljenja vezano za izradu i donošenje proračuna.

Dio predloženih amandmana predložen je usvojen suprotno Zakonu o proračunu – članak 19 stavci 1-5, i Uputama za izradu proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika Općine Bedekovčina za 2023.-2025, drugim propisima koji uređuju donošenje proračuna i to onom njihovom dijelu koji u postupku donošenja proračuna zahtjeva fiskalnu procjenu troškova.

U tom smislu nezakonito su, bez fiskalne procjene troškova, predloženi slijedeći amandmani:

#### **AMANDMAN - 1:**

a) Smanjenje sredstava za 2024. godinu

Program 3. Jačanje gospodarstva

Aktivnost 100306 Otkup zemljišta u gospodarskoj zoni Bedekovčina

Izvor 11: Opći prihodi i primitci

41 Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine 60.000 eura

b) Povećanje sredstava za 2024. godinu

Program 18: Upravljanje imovinom

Aktivnost A101801 Katastarska izmjera i osnivanje zemljišnih knjiga

Izvor 11: Opći prihodi i primitci

32 Materijalni rashodi + 60.000,00 eura

## AMANDMAN - 2:

a) Smanjenje sredstava za 2024. godinu

Program 6: Građenje komunalne infrastrukture

Aktivnost K 100601 Izgradnja nerazvrstanih cesta 292.000 eura

Izvor 11: Opći prihodi i primitci

45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini 207.000 eura

Program Građenja komunalne infrastrukture Općine Bedekovčina za 2024. godinu

2.a) Nerazvrstane ceste

3. Nerazvrstane cesta NC GR -015 (Grabe – Belovar Zlatarski) 1.400 m 129.000 eura

Iznos koji se umanjuje -110.000 eura

b) Povećanje sredstava za 2024. godinu

Program 18: Upravljanje imovinom

Aktivnost: A101801 Katastarska izmjera i osnivanje zemljišnih knjiga

Izvor 11: Opći prihodi i primici

32 Materijalni rashodi +110.000 eura

Navedenim amandmanima predloženo je da se namijenjena sredstva prenamijene u Aktivnost A101801 Katastarska izmjera i osnivanje zemljišnih knjiga, kako bi mještanima osigurali što manje plaćanje katastarske izmjere odnosno 0,027 eura/m<sup>2</sup> ili 0,20 kn/m<sup>2</sup> te sada iznos planiranih sredstava za katastarsku izmjeru iz vlastitih sredstava Općine iznosi 492.000 EUR u 2024. godini., dok iznos planiranih sredstava od nositelja prava na nekretninama (mještana) istodobno nije umanjen već i dalje iznosi 200.000 EUR što sveukupno premašuje iznos potreban za podmirivanje troškova katastarske izmjere. Za podmirenje ugovorne obveze već je prijedlogom načelnika osiguran iznos potreban za podmirenje ugovorne obveze prema izvođaču.

Mišljenja sam da nije bilo potrebno povećavati proračunska sredstva za katastarsku izmjeru za 2024. godinu, već mijenjati planirani prihod od donacija mještana za katastarsku izmjeru i izvore financiranja na rashodovnoj strani, a sve prema financijskom izračunu odnosno fiskalnoj procjeni koja nije dostavljena uz amandmane.

Napominjem da je dan ranije, na sastanku, predsjednik Vijeća zatražio od Jedinog upravnog odjela da stručna suradnica za financijske poslove za sjednicu općinskog vijeća pripremi izlaganje proračunske mogućnosti glede povećanja udjela sufinanciranja katastarske izmjere od strane Općine Bedekovčina, ali na samoj sjednici stručnoj suradnici nije dopuštena mogućnost izlaganja traženog te su navedeni amandmani usvojeni od strane predlagatelja bez konzultacija sa stručnom službom.

Prema stručnom mišljenju savjetnika iz Ministarstva financija te stručnjaka koje izdaju stručna mišljenja za izradu i donošenje proračuna, prije predlaganja predmetnih amandmana bilo je potrebno izraditi i fiskalnu procjenu troškova stoga ostaje nejasno temeljem koje analize je izveden zaključak o sredstvima koje je potrebno osigurati za podmirenje troškova katastarske izmjere.

Obzirom da su sredstva namijenjena za izgradnju nerazvrstane ceste NC- GR-015 (Grabe-Belovar Zlatarski) te sredstva namijenjena za otkup zemljišta u gospodarskoj zoni Bedekovčina, prenamijenjena u sredstva Aktivnost A101801 Katastarska izmjera i osnivanje zemljišnih knjiga, a sve pod obrazloženjem „kako bi mještanima osigurali što manje plaćanje

Katastarske izmjere, odnosno 0,027 eura/m<sup>2</sup> ili 0,20 kn/m<sup>2</sup>“, nejasno je iz kojeg razloga izvor financiranja od građana ostaje nepromijenjen, odnosno zašto nije došlo do smanjenja istog.

Nadalje, unatoč usvojenim predloženim izmjenama proračuna, prilikom donošenja odluka o programima, a na koje se navedene izmjene odnose, programi su izglasani kako su i predloženi od strane općinskog načelnika bez izmjena koje bi pratile izmjene koje su usvojene glede samog proračuna.

Sukladno svemu naprijed iznijetom i izričitoj odredbi članku 42. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela, s time da ako načelnik ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon načelnik će donijeti odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta.

Kako se u konkretnom slučaju radi o općem aktu predstavničkog tijela Općine Bedekovčina kojim je povrijeđen članak 41., a posebno njegov st.3. Zakona o proračunu, čl.69. st.2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Upute za izradu proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika Općine Bedekovčina za 2023.-2025, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



**DOSTAVITI:**

1. Općinsko vijeće Općine Bedekovčina n/p predsjednika Marka Ocvireka
2. Za objavu u „Službenom glasniku KZZ“
3. Za zbirku akata, ovdje
4. Pismohrana, ovdje

