



P/5132476

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 041-01/24-01/78

URBROJ: 513-08-04-24-9

Zagreb, 9. veljače 2024.

Na temelju članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) ministar financija donosi

ODLUKU

Ocjenjuje se osnovanom Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 400-01/23-01/05, URBROJ: 2140-08-04-7-23-2 od 04. siječnja 2024. godine („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 1/2024) koju je donio načelnik Općine Bedekovčina, a kojom je obustavljen od primjene Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2025. godinu, KLASA: 400-01/23-01/05, URBROJ: 2140-8-2-1-23-1 od 27. prosinca 2023. godine („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 65/2023), koji je donijelo Općinsko vijeće Općine Bedekovčina na 26. sjednici održanoj 27. prosinca 2023. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. Načelnik Općine Bedekovčina dostavio je ovom Ministarstvu 18. siječnja 2024. godine Odluku o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela (u daljnjem tekstu: Odluka o obustavi Proračuna) kojom je obustavljen od primjene Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu, KLASA: 400-01/23-01/05, URBROJ: 2140-8-2-1-23-1 od 27. prosinca 2023. godine („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 65/2023), (u daljnjem tekstu: Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu), koji je donijelo Općinsko vijeće Općine Bedekovčina na 26. sjednici održanoj 27. prosinca 2023. godine.

Uvidom u Odluku o obustavi Proračuna utvrđeno je da je načelnik ocijenio da Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu nije u skladu s člankom 41. stavkom 3. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21), te je postupajući sukladno članku 42. stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi obustavio od primjene Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu i o navedenome obavijestio Ministarstvo financija.

Člankom 42. stavkom 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Stavkom 5. istoga članka Zakona propisano je ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. ovoga članka, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Odlukom o obustavi Proračuna od 04. siječnja 2024. godine koja je objavljena u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“ broj 1 od 15. siječnja 2024. godine, načelnik je pozvao Općinsko vijeće Općine Bedekovčina da otkloni uočene nedostatke u Proračunu Općine Bedekovčina za 2024. godinu, a ako Općinsko vijeće ne otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, Odluka o obustavi Proračuna dostavit će se nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

S obzirom na to da je Odluka o obustavi Proračuna, koja sadrži poziv Općinskom vijeću da otkloni uočene nedostatke u zakonskom roku, javno objavljena 15. siječnja 2024. godine, Općinsko vijeće Općine Bedekovčina trebalo je do 23. siječnja 2024. godine otkloniti nedostatke u Proračunu Općine Bedekovčina za 2024. godinu.

Ovom Ministarstvu nisu dostavljeni dokazi da je Općinsko vijeće Općine Bedekovčina u zakonskom roku otklonilo nedostatke u Proračunu Općine Bedekovčina za 2024. godinu.

Člankom 79. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Člankom 80.a stavkom 1. istog Zakona propisano je da će postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi iz članka 42. stavka 4. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od zaprimanja odluke nadležno tijelo državne uprave donijeti:

1. odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni osnovanom,
2. odluku o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni neosnovanom.

Postupajući na temelju članka 79. stavka 1. i članka 80.a stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovo Ministarstvo je izvršilo uvid u Proračun Općine Bedekovčina za 2024. godinu, koji je Općinsko vijeće Općine Bedekovčina donijelo na 26. sjednici održanoj 27. prosinca 2023. godine, te utvrdilo da isti nije u skladu s člankom 41. stavkom 3., a u svezi s stavkom 4. istoga članka 4. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21).

Predmetnu Odluku o obustavi Proračuna Ministarstvo financija ocjenjuje osnovanom.

II. Postupak predlaganja i donošenja proračuna propisan je člancima 40. do 42. Zakona o proračunu. Člankom 40. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da Vlada odnosno načelnik, gradonačelnik, župan utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Saboru odnosno predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenoga tekuće godine.

Člancima 28. do 31. Zakona o proračunu propisan je sadržaj proračuna. Člankom 28. stavkom 1. Zakona o proračunu propisano je da se proračun sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Člankom 29. Zakona o proračunu propisan je sadržaj općeg dijela proračuna, člankom 30. propisano je da se posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka državnog proračuna odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih korisnika iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata, dok je člankom 31. propisan sadržaj Obrazloženja proračuna.

Sukladno članku 40. stavku 2. Zakona o proračunu načelnik je utvrdio Prijedlog proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu, te ga elektroničkom poštom 15. studenog 2023. godine, dostavio Općinskom vijeću Općine Bedekovčina radi donošenja.

Na 26. sjednici Općinskog vijeća Općine Bedekovčina održanoj 27. prosinca 2023. godine, pod točkom 4. dnevnog reda raspravljalo se o Prijedlogu proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu. Amandmane na Prijedlog Proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu podnijeli su općinski vijećnici Barbara Sente, Kristijan Lončarić, Željko Odak, Valentina Pakrajčić Jambreč, Brigita Rogan, Zlatko Radman i Marko Ocvirek.

Podnesenim i usvojenim amandmanom broj 3 smanjen je rashod koji se odnosi na već ranije preuzete obveze Općine Bedekovčina koje su planirane Prijedlogom proračuna koji je Općinskom vijeću Općine Bedekovčina predložio Načelnik Općine Bedekovčina. Navedene obveze su planirane u Posebnom dijelu Proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu na programu i kapitalnom projektu koji se navodi u nastavku.

U okviru Programa 1006 – Građenje komunalne infrastrukture na aktivnosti K100612 - Izgradnja javnog parkirališta predložen je iznos od 250.000,00 eura, usvojenim amandmanom navedeni iznos je smanjen za 20.000,00 eura, nakon čega su za navedeni projekt planirani rashodi u iznosu 230.000,00 eura.

Uvidom u Ugovor o građenju – radovi na izgradnji komunalne infrastrukture - parkirališta, KLASA: 363-01/21-01/41, URBROJ: 2197-02-02/1-21-1 od 21. rujna 2021. godine sklopljenog s društvom KOMUNALNO BEDEKOVČINA d.o.o., Bedekovčina utvrđeno je da ukupno ugovorena vrijednost radova iznosi 1.455.800,00 kuna s PDV-om, odnosno 193.217,86 eura*, a rok izvođenja radova je 24 mjeseci od dana potpisivanja Ugovora.

I. Aneksom ugovora o građenju – radovi na izgradnji komunalne infrastrukture – parkirališta koji je sklopljen 20. rujna 2023. godine rok izvođenja radova se produžuje do 15. rujna 2024. godine te je ugovorena vrijednost radova u ukupnom iznosu od 244.965,25 eura.

Ugovorna godišnja obveza Općine Bedekovčina za 2024. godinu koja se financira iz navedenog kapitalnog projekta iznosi 244.965,25 eura, a planirani rashodi nakon

* fiksni tečaj konverzije 1 EUR = 7,53450 kuna

usvojenog amandmana iznose 230.000,00 eura, iz čega slijedi da za izvršenje preuzetih obveza po Ugovoru nedostaje iznos od 14.965,25 eura.

Usvojenim amandmanima koje je Odlukom o obustavi Proračuna obustavio načelnik Općine predloženo je smanjenje rashoda za Program 1003 – Jačanje gospodarstva, aktivnost A100306 – Otkup zemljišta u gospodarskoj zoni Bedekovčina te za Program 1006 - Program građenja komunalne infrastrukture, kapitalni projekt K100601 – Izgradnja nerazvrstanih cesta uz obrazloženje, iz kojega, u bitnom, proizlazi da se predloženim amandmanima ne mogu otvarati nove aktivnosti u Proračunu te da amandmani trebaju sadržavati fiskalnu procjenu na proračun. Člankom 41. Zakona o proračunu propisana su ograničenja glede predlaganja amandmana na državni proračun koji se na odgovarajući način odnose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U skladu s navedenim sve izmjene i dopune koje putem amandmana prihvati predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smiju utjecati na uravnoteženost proračuna. Povećanje/smanjenje proračunskih rashoda te povećanje/smanjenje proračunskih izdataka mora biti u istom iznosu i unutar istog izvora financiranja. Prema tome, prihvaćenim amandmanima kada su u pitanju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne smije se postupiti protivno načelu uravnoteženosti proračuna u skladu s kojim ukupni prihodi i primici trebaju pokrivati ukupne rashode i izdatke vodeći računa da je za pravilno uravnoteženje proračuna potrebno uključiti i viškove/manjkove prenesene iz prethodnih godina. Propisano je također da se ne mogu predlagati amandmani na teret proračunske zalihe, dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza. Slijedom navedenoga zakonitost predloženih i usvojenih amandmana utvrđuje se u odnosu na zakonska ograničenja propisana člankom 41. Zakona o proračunu.

III. Sukladno naprijed navedenom utvrđeno je da su usvojenim amandmanom planirani rashodi na naprijed navedenom projektu smanjeni te se slijedom navedenoga neće moći izvršiti ranije preuzeta obveza Općine Bedekovčina koje je Općina dužna podmiriti u 2024. godini te izvršiti poslove iz samoupravnog djelokruga Općine koji se financiraju iz navedenih rashoda.

Člankom 41. stavkom 2. Zakona o proračunu propisano je da se tijekom rasprave o prijedlogu državnog proračuna i financijskom planu izvanproračunskog korisnika državnog proračuna u Saboru mogu podnositi amandmani:

– kojima se predlaže povećanje proračunskih rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom državnog proračuna ili financijskim planom izvanproračunskog korisnika državnog proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih rashoda u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna ili u posebnom dijelu financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna;

– kojima se predlaže povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom državnog proračuna ili financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna ili u posebnom dijelu financijskog plana izvanproračunskog korisnika državnog proračuna.

Stavkom 3. istoga članka Zakona propisano je da prijedlozi iz stavka 2. ovoga članka ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza.

Stavkom 4. istoga članka Zakona propisano je da se odredbe ovoga članka na odgovarajući način odnose na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvanproračunske korisnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. U skladu s naprijed navedenim, razlozi za obustavom od primjene Proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu su ocijenjeni utemeljenim na zakonu, te se potvrđuje Odluka o obustavi Proračuna koju je donio načelnik Općine Bedekovčina i utvrđuje neusklađenost Proračuna Općine Bedekovčina za 2024. godinu s člankom 41. stavkom 3., a u svezi sa stavkom 4. istoga članka Zakona o proračunu.

Slijedom navedenog Ministarstvo financija je donijelo Odluku kao u izreci.

**MINISTAR FINANCIJA**
dr. sc. Marko Primorac

Dostaviti:

1. Marko Ocvirek, predsjednik Općinskog vijeća Općine Bedekovčina
49221, Bedekovčina, Trg Ante Starčevića 4
2. Darko Ban, načelnik Općine Bedekovčina
49221, Bedekovčina, Trg Ante Starčevića 4
3. Općina Bedekovčina, za objavu u službenom glasilu
4. Ministarstvo pravosuđa i uprave
10000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 49
5. Arhiva